

УДК 614.8:342.9

В.А. ХРОКОЛОВ

старший преподаватель
Университет гражданской защиты МЧС Республики Беларусь,
г. Минск



Статья поступила 11 апреля 2019г.

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И РЕЖИМ
ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ: ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

В статье рассматриваются современные правовые нормы, регулирующие механизм введения режима чрезвычайного положения. Особое внимание акцентируется на основаниях введения режима чрезвычайного положения, возникающих правовых ограничениях прав и свобод граждан в условиях данного правового режима.

Ключевые слова: государственное управление, режим, чрезвычайная ситуация, административно-правовой режим, чрезвычайное положение.

KHROKALAU Vitali A.

Senior Lecturer
Universitet Ministry of Emergency Situations of the Republic of Belarus Civil Protection,
Minsk, Republic of Belarus

**PUBLIC ADMINISTRATION AND EMERGENCY REGIME:
POLITICAL AND LEGAL ASPECT**

The article discusses the modern legal regulations governing the mechanism of the introduction of the state of emergency. Special attention is focused on the grounds for introducing a state of emergency, arising legal restrictions on the rights and freedoms of citizens in the conditions of this legal regime.

Keywords: public administration, regime, emergency, administrative and legal regime, state of emergency.

Введение. Прогрессивное развитие современного общества невозможно без эволюции структурных элементов государственного управления и всех сфер его жизнедеятельности, а также совершенствования обеспечения национальной безопасности. «... в Беларуси будут надежно защищены независимость, суверенитет, территориальная целостность государства, а, значит, и главные ценности белорусского народа – мир, стабильность и безопасность» [1, с. 19].

В связи с этим, необходимо отметить, что ряд обстоятельств, таких как масштабные чрезвычайные ситуации как на территории нашего государства, так и вблизи его границ, действия криминальных организаций, отдельных представителей политических элит, вполне вероятно, могут привести к возникновению опасных факторов, способных влиять на общественную безопасность, стабильность экономического развития, безопасность государства в целом, а, следовательно,

устранение преднамеренных деструктивных действий может потребовать отличного от обычного способа урегулирования ситуации, управления ею, в том числе и иного порядка политико-правового воздействия с использованием, например, института чрезвычайного положения.

Наличие данного института, как правило, обусловлено возникновением различного рода чрезвычайных обстоятельств: чрезвычайные ситуации природного, техногенного характера, социально-политические, криминальные события, требующих временного изменения правового статуса органов управления, иных субъектов правоотношений, установления особых режимов функционирования, ограничения отдельных прав, свобод граждан, с целью стабилизации обстановки как в отдельном регионе, так и в стране в целом. Следовательно, государственное управление и режим чрезвычайного положения требуют особого внимания как ученых-теоретиков, так и специалистов-практиков в Республике Беларусь. Именно поэтому, сегодня важно акцентировать внимание на политико-правовом аспекте, позволяющим конкретизировать и более объемно представить весь спектр вопросов в динамично развивающемся современном обществе, касающихся непосредственно обстоятельств, вызывающих введение режима чрезвычайного положения в стране, а также совместной деятельности специальных подразделений и органов по чрезвычайным ситуациям в случае возникновения массовых беспорядков, террористических актов, масштабных чрезвычайных ситуаций, которые представляют опасность для жизни и здоровья людей.

Основная часть. Чрезвычайное положение «... означает вводимый на всей территории Республики Беларусь или в отдельных ее местностях особый правовой режим деятельности государственных органов, иных организаций, их должностных лиц, допускающий ограничения (приостановление) прав и свобод граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, прав организаций, а также возложение на них дополнительных обязанностей» [2].

В Конституции Республики Беларусь предусмотрено, что в случае возникновения беспорядков, которые происходят с применением насилия, либо угрозой его применения и создают угрозу жизни и здоровью людей, а также создают угрозу безопасности

государства или его территориальной целостности, при возникновении стихийных бедствий в условиях, когда стабилизировать обстановку средствами, применяемыми в обычных (повседневных) условиях, не представляется возможным, Президент Республики Беларусь вводит на отдельных территориях Республики Беларусь или всей ее территории чрезвычайное положение.

В данном контексте к обстоятельствам, вызывающим необходимость введения режима чрезвычайного положения могут относиться: во-первых, чрезвычайные ситуации природного характера (наводнения, ураганы, снегопады, смерчи, засухи и т.д.), чрезвычайные ситуации техногенного характера (аварии на опасных производственных объектах, системах жизнеобеспечения и т.д.), чрезвычайные экологические ситуации, повлекшие либо могущие повлечь человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери, нарушение условий жизнедеятельности населения, которые требуют проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ. Во-вторых, беспорядки, которые могут сопровождаться как непосредственно насилием, так и угрозой применения насилия со стороны группы лиц, организаций (попытки захвата власти, деятельность незаконных вооруженных формирований, криминальных группировок, массовые беспорядки, террористические акты и др.), в результате которых возникает опасность для жизни и здоровья людей, территориальной целостности и существования государства.

Необходимо отметить, что в настоящий момент понятия масштабные аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также значительные материальные потери четко не регламентированы, а, следовательно, необходима проработка критериев масштабности аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также значительности материальных потерь.

В условиях чрезвычайного положения основным методом регулирования общественных отношений будет являться публично-правовой метод, с усилением государственно-административных полномочий.

В настоящее время законодательно установлено, что введение чрезвычайного положения в отдельных местностях Республики Беларусь или на всей ее территории осуществляется на основании Указа Президента

Республики Беларусь.

Актуализируя положение о содержании указа Президента Республики Беларусь о введении чрезвычайного положения, необходимо отметить следующую особенность, в указе, как правило, определяются: «обстоятельства, послужившие основанием для введения чрезвычайного положения; обоснование необходимости введения чрезвычайного положения; границы территории, на которой вводится чрезвычайное положение; силы и средства, обеспечивающие режим чрезвычайного положения; перечень чрезвычайных мер и пределы их действия, исчерпывающий перечень временных ограничений (приостановления) прав и свобод граждан, прав организаций; государственные органы и должностные лица, ответственные за осуществление чрезвычайных мер, применяемых в условиях чрезвычайного положения; срок действия чрезвычайного положения, а также время вступления указа в силу» [2].

Однако, фраза «как правило» свидетельствует о том, что указ может и не содержать указанных выше положений или содержать их в неполном объеме, что требует осмысления и актуализации политико-правового аспекта.

В зависимости от оснований введения чрезвычайного положения, наряду с чрезвычайными мерами и временными ограничениями, могут вводиться дополнительные ограничительные меры. Так, если чрезвычайное положение вводится в результате возникновения чрезвычайных ситуаций к таким мерам относятся: временное отселение населения; введение карантина; привлечение граждан, а также их транспортных средств к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ; привлечение государственного материального и мобилизационных ресурсов, мобилизация ресурсов организаций, изменение режима их работы и т.д.

Если же чрезвычайное положение вводится в результате возникновения беспорядков, то наряду с общими ограничениями возможно «введение комендантского часа (ограничение на нахождение вне установленного времени на улице без соответствующих разрешительных документов); ограничение свободы печати и других средств массовой информации путем введения предварительной цензуры, временное изъятие или арест печатной продукции, радиопередающих, звукоусиливающих технических средств, множительной техники, установление особого по-

рядка аккредитации журналистов; приостановление деятельности политических партий и других объединений; проверка документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр, досмотр вещей, жилища и транспортных средств граждан, ограничение, запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств, ядовитых веществ, алкогольной продукции, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные, сильнодействующие вещества, с учетом обстановки допускается временное изъятие у граждан оружия, боеприпасов, ядовитых веществ, а у организаций – временное изъятие наряду с оружием, боеприпасами, ядовитыми веществами также боевой и учебной военной техники, взрывчатых, радиоактивных веществ; выдворение лиц, нарушающих режим чрезвычайного положения и не проживающих на территории, на которой введено чрезвычайное положение, за ее пределы.

Выводы. Актуализируя указанные выше моменты, необходимо, во-первых, обратить особое внимание на политико-правовые аспекты в части, касающейся порядка их реализации. Например, в настоящее время в Республике Беларусь не урегулирован порядок привлечения транспортных средств граждан к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, что особенно актуально для совместной деятельности специальных подразделений и органов и подразделений по чрезвычайным положениям.

Во-вторых, еще одним вопросом, где могут возникнуть сложные вопросы, является осуществление временного изъятия у граждан оружия и боеприпасов, ядовитых веществ, а у организаций – временного изъятия, наряду с оружием, боеприпасами, ядовитыми веществами также боевой и учебной военной техники, взрывчатых и радиоактивных веществ. При введении режима чрезвычайного положения порядок изъятия такой же, как и в мирное время, что не позволяет в условиях чрезвычайного положения провести оперативно процедуру изъятия, в виду относительной длительности оформления соответствующей документации. Вполне вероятно, что, соответственно, привлечение транспортных средств граждан для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ либо нарушение существующего порядка изъятия оружия и боеприпасов, ядо-

витых веществ приведет к наличию обращений граждан на неправомерные действия должностных лиц.

В-третьих, при принятии решения о введении режима чрезвычайного положения в случае возникновения чрезвычайных ситуаций критерии масштабности аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также значительность материальных потерь четко не регламентированы, а, следовательно, при рассмотрении данных факторов в качестве составляющих элементов основания введения чрезвычайного положения они могут трактоваться неоднозначно.

Таким образом, совершенно очевидно, что вопросы, связанные с государственным управлением в условиях чрезвычайного положения требуют дальнейшей проработки существующих правовых механизмов с учетом динамики развития современного общества, возникновения новых опасностей, угроз, а также усилением государственно-административных полномочий с учетом особенностей совместной деятельности специальных подразделений и органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

Список литературы

1. Равков, А.А. Армия белорусского народа / А.А. Равков // Белорусская Думка, 2018. – № 2. – С. 10-19.
2. Закон Республики Беларусь 24 июня 2002 г. № 117-З «О чрезвычайном положении» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ilex-private.ilex.by/view-document/BELAW/97470/Закон%20№%20117-3%20«О%20чрезвычайном%20положении»?searchKey=j2b8&searchPosition=1#M100001>. – Дата доступа: 27.01.2019.
3. Закон республики беларусь 5 мая 1998 г. № 141–3 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ilex-private.ilex.by/view-document/BELAW/145190/141-3%20«О%20защите%20населения%20и%20территорий%20от%20чрезвычайных%20ситуаций%20природного%20и%20техногенного%20характера»?searchKey=x5s0&searchPosition=4#M100066>. – Дата доступа: 27.01.2019.
4. Постановление Совета Министров Республики Беларусь 10 апреля 2001 г. N 495 «О государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ilex-private.ilex.by/view-document/BELAW/152538/Постановление%20Совета%20Министров%20N%20495%20от%2010%2004%202001%20«О%20государственной%20системе%20предупреждения%20и%20ликвидации%20чрезвычайных%20ситуаций»?searchKey=zr36&searchPosition=1#M100001>. – Дата доступа: 27.01.2019.

References

1. Ravkov A.A. Armija belorusskogo naroda [Army of the Belarusian people]. *Belorusskaja Dumka* [Belarusian Dumka]. 2018, no. 2, pp. 10-19. (In Russian)
2. Law of the Republic of Belarus of June 24, 2002 No. 117-Z “On the State of Emergency” [Electronic resource]. (In Russian). Available at: <https://ilex-private.ilex.by/view-document/BELAW/97470/20№%20117-3%20«О%»?searchKey=j2b8&searchPosition=1#M100001>. – (Accessed: 27.01.2019).
3. Law of the Republic of Belarus on May 5, 1998 No. 141 – 3 “On the protection of the population and territories from natural and man-made emergencies” [Electronic resource]. (In Russian). Available at: <https://ilex-private.ilex.by/view-document/BELAW/145190/141-3%20«О%20защите%20населения%20и%20территорий%20от%20чрезвычайных%20ситуаций%20природного%20и%20техногенного%20характера»?searchKey=x5s0&searchPosition=4#M100066>. – (Accessed: 27.01.2019).
4. Resolution of the Council of Ministers of the Republic of Belarus of April 10, 2001 N 495 “On the state system of prevention and liquidation of emergency situations” [Electronic resource]. (In Russian). Available at: <https://ilex-private.ilex.by/view-document/BELAW/152538/Постановление%20Совета%20Министров%20N%20495%20от%2010%2004%202001%20«О%20государственной%20системе%20предупреждения%20и%20ликвидации%20чрезвычайных%20ситуаций»?searchKey=zr36&searchPosition=1#M100001>. (Accessed: 27.01.2019).

Received 11 April 2019