

ИСТОРИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 342.1(476)+(477) "1992/2013"

А.В. НАУМЕНКО

начальник факультета подготовки офицерских кадров,
ГУО «Институт пограничной службы Республики Беларусь»,
г. Минск, Республика Беларусь



А.М. ЛУКАШЕВИЧ, доктор ист. наук, профессор
профессор кафедры истории Беларуси
нового и новейшего времени,
Белорусский государственный университет,
г. Минск, Республика Беларусь



Статья поступила 7 апреля 2021 г.

ВНУТРИ- И ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО ОФОРМЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ С УКРАИНОЙ В ИСТОРИЧЕСКОЙ РЕТРОСПЕКТИВЕ (1992–2010 гг.)

В статье раскрываются малоизвестные исторические аспекты процесса международно-правового оформления Государственной границы Республики Беларусь с Украиной. Выделены, обоснованы и охарактеризованы этапы установления государственной границы на белорусско-украинском участке, а также проанализированы внутри- и внешнеполитические факторы, которые оказывали влияние на этот процесс. Показана принципиальная позиция белорусской стороны по сохранению исконно белорусских территорий. Впервые проанализирован подготовительный этап, сопутствовавший началу переговорного процесса по делимитации государственной границы. На основании новых архивных документов раскрывается проблема долгой ратификации белорусской стороной Договора о государственной границе.

Ключевые слова: государственная граница, делимитация, демаркация, международно-правовое оформление, ратификация, Беларусь, Украина.

NAUMENKO Alexej V.

Head of the Department of the Officer Staff's Training,
Institute of Border Service of the Republic of Belarus, Minsk, Republic of Belarus

LUKASHEVICH Andrej M., Doctor of Hist. Sc., Professor

Professor of the Department of Modern and Contemporary History of Belarus,
Belarusian State University, Minsk, Republic of Belarus

**INSIDE AND FOREIGN POLITICAL FACTORS OF THE INTERNATIONAL LEGAL
REGISTRATION OF THE STATE BORDER OF THE REPUBLIC OF BELARUS WITH
UKRAINE IN HISTORICAL RETROSPECTIVE (1992–2010)**

The article reveals little-known historical aspects of the process of international legal registration of the State border of the Republic of Belarus with Ukraine. The stages of establishing the state border on the Belarusian-Ukrainian section are highlighted, substantiated and characterized, as well as internal and foreign policy factors that influenced this process are analyzed. The principled position of the Belarusian side on the preservation of the primordially Belarusian territories is shown. For the first time, the author analyzes the preparatory stage that accompanied the beginning of the negotiation process on the delimitation of the state border. On the basis of new archival documents, the problem of the long-term ratification of the Treaty on the State Border by the Belarusian side is revealed.

Keywords: state border, delimitation, demarcation, international legal registration, ratification, Belarus, Ukraine.

Введение. Государственная граница – линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы территории Республики Беларусь (суши, вод, недр, воздушного пространства) [1]. Сегодня Государственная граница Республики Беларусь во многом соответствует предъявляемым требованиям по обеспечению пограничной безопасности. За годы суверенитета проделана колоссальная работа по переходу от административной границы с Литвой, Латвией и Украиной к государственной, ее международно-правовому оформлению и обустройству.

Началом этому процессу послужило принятие Декларации «О государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики» (27 июля 1990 г.). В ней провозглашалась неделимость и неприкосновенность территории (в т. ч. государственной границы) и исключительное право республики по ее изменению или использованию [2]. Придание Декларации статуса Конституционного акта (25 августа 1991 г.) и дальнейший распад СССР привели к тому, что у Беларуси назрела необходимость правового регулирования

вопроса о границе с пятью государствами, четыре из которых ранее входили в состав Советского Союза. Поэтому первоочередной задачей стало оформление в международно-правовом отношении тех участков белорусской границы, которые до этого носили статус административных [3, с. 117; 4, с. 104–105].

Проблема усложнялась тем, что единого акта, который регулировал бы правовое положение границ, не существовало. В связи с этим, в решении пограничных проблем постсоветским государствам пришлось руководствоваться международным правом [5, с. 370].

4 ноября 1992 г. Верховный Совет Республики Беларусь принял Закон «О Государственной границе Республики Беларусь» [6], который законодательно закрепил основания для пересмотра статуса административных границ между сопредельными государствами. Они начали меняться с принятием 11 июня 1993 г. Верховным Советом постановления «О придании границе Республики Беларусь с Российской Федерацией, Украиной, Литовской Республикой и Латвийской Республикой правового статуса

Государственной границы». В этом документе говорилось, что белорусской границе с соседними государствами придавался правовой статус государственной границы в «целях защиты политических и экономических интересов и до заключения соответствующих договоров о государственной границе» [7].

Итак, после распада СССР возникла правовая потребность в оформлении государственной границы с вновь возникшими государствами в соответствии с международным правом. В настоящее время подобное оформление предполагает проведение определенной правовой процедуры, которая в себя включает проведение делимитации, демаркации и установление административно-правовых режимов. По уровню реализации этих компонентов можно судить о полноте международно-правового оформления государственной границы [8, с. 13; 9, с. 115–117].

В современной историографии наименее изученным, и вместе с тем представляющим большой научный и практический интерес, является вопрос о международно-правовом оформлении Государственной границы Республики Беларусь с Украиной. Поэтому авторы поставили цель – выявить, обосновать и охарактеризовать основные этапы установления государственной границы на белорусско-украинском участке, а также проанализировать внутри- и внешнеполитические факторы, которые оказывали влияние на этот процесс.

Исследованием проблем установления Государственной границы Республики Беларусь с Украиной в основном занимались сами пограничники. В 2017 г. сотрудники Института пограничной службы Республики Беларусь подготовили коллективное учебное пособие «История пограничной службы Беларуси», в котором дана характеристика основных этапов развития пограничного ведомства, отражены особенности охраны границы на отдельных участках и в общих чертах затронуты вопросы установления государственной границы [10, с. 371–384].

Наиболее полно вопросы установления Государственной границы Республики Беларусь, а также административно-правовых режимов в сфере государственной

границы в 1990-е гг. раскрыты в монографии профессора А. М. Лукашевича «Становление пограничных войск Республики Беларусь (1991–1997 гг.)» [9, с. 115–164].

Некоторые аспекты установления белорусско-украинской границы на современном этапе нашли отражение в монографии историка С. Н. Хомича «Территория и государственные границы Беларуси в XX веке» [5, с. 368–387]. Однако в публикации С. Н. Хомича были допущены определенные неточности и ошибки.

На них обратил внимание А. И. Архипов, в течение ряда лет возглавлявший управление делимитации и демаркации государственной границы Государственного пограничного комитета Республики Беларусь (далее – Госпогранкомитет). Кроме того, А. И. Архипов в ряде иных публикаций [3, 4, 11] и кандидатской диссертации по политологии раскрыл вопросы участия органов государственной власти по институализации государственной границы [12].

Процессу делимитации белорусско-украинской границы в 1990-е гг. посвятил отдельную статью Д. В. Юрчак [13]. Автор охарактеризовал ход переговоров и показал проблемы, с которыми сталкивались делегации двух стран. В то же время, ряд аспектов, связанных с подготовкой переговорного процесса в 1992 г., а также с проблемой ратификации Договора о государственной границе в 1997–2010 гг. не нашли должного отражение в публикации Д. В. Юрчака.

Эти пробелы были восполнены в настоящей публикации. При подготовке статьи авторы использовали ранее неизвестные для исследователей документы архива Госпогранкомитета. В фондах этого архива отложилась не только переписка между пограничными ведомствами Беларуси и Украины по вопросам делимитации и демаркации государственной границы, но и материалы, раскрывающие механизм согласования и утверждения всего комплекса документов, связанных с подготовкой и ратификацией Договора о государственной границе от 12 мая 1997 г. (поручения Президента и Совета Министров, переписка министерств и ведомств, дипломатические ноты и т. д.) [14–18]. В совокупности с иными источниками (международными

договорами и республиканскими нормативно-правовыми актами) это позволило восполнить многочисленные пробелы в истории международно-правового оформления государственной границы Республики Беларусь с Украиной, показать сложность и многогранность проблемы ратификации Договора о государственной границе.

Основная часть. После принятия в 1990 г. деклараций о государственном суверенитете Беларусь и Украина впервые затронули вопрос об установлении межгосударственной границы в Договоре между БССР и УССР, подписанном 29 декабря 1990 г. в Минске. В нем стороны признали территориальную целостность друг друга в существовавших границах (ст. 6). 17 июня 1995 г. эти положения были подтверждены в Договоре между Республикой Беларусь и Украиной о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве. Так, ст. 1 этого Договора признала нерушимость существующих государственных границ, подтверждала отсутствие каких-либо территориальных претензий друг к другу, а также, что таковые претензии не будут выставляться в будущем [14, л. 69–70].

Итак, поскольку серьезных противоречий между республиками не существовало, стороны уже в 1992 г. приступили к практическому решению проблемы международно-правового оформления собственных государственных границ. Инициатором этого процесса выступила Украина.

12 октября 1992 г. Президент Украины Л. М. Кравчук подписал распоряжение «О пригранично-таможенном контроле на государственной границе Украины с Республикой Беларусь и Российской Федерацией». В этом документе Кабинету Министров Украины поручалось принять меры по организации пригранично-таможенного контроля на государственной границе с бывшими союзными республиками. При этом МИД Украины должно было проинформировать Беларусь и Россию об установлении пригранично-таможенного контроля на государственной границе [14, л. 5a].

20 октября 1992 г. Украина уведомила белорусскую сторону о распоряжении Л. М.

Кравчука и представила проект Соглашения между Украиной и Республикой Беларусь о делимитации украинско-белорусской государственной границы, подготовленный Государственным комитетом по делам государственной границы Украины (далее – Госкомграница). Одновременно украинская сторона предложила провести встречу на уровне экспертов двух республик для предварительного обсуждения этого вопроса [14, л. 2].

Проект Соглашения состоял всего из 4 пунктов. В нем отмечалось, что стороны, уважая суверенитет и территориальную целостность друг друга, и исходя из принципа нерушимости государственных границ, договорились, что «линия государственной границы между Украиной и Республикой Беларусь проходит по линии между бывшими Украинской ССР и Белорусской ССР» так, как это было определено 7 документами 1925–1939 гг. (п. 1.) [14, л. 3–4].

Для проведения делимитации государственной границы планировалось создание Совместной украинско-белорусской делимитационной комиссии, состоящей из украинских и белорусских делегаций (с правом привлекать к работе экспертов и технических работников) [14, л. 4]. Ст. 3 проекта предусматривала, что итоговым документом делимитации будет топографическая карта масштаба 1 : 25 000 с обозначенной на ней линией государственной границы, сопровождаемая подробным ее описанием, скрепленным подписями делегаций и печатями двух сторон [14, л. 5].

21 октября 1992 г. МИД Республики Беларусь представил пакет документов украинской стороны в Совет Министров [14, л. 2], после чего 23 октября В. Ф. Кебич поручил руководителям заинтересованных министерств и ведомств до 5 ноября рассмотреть их и внести предложения [14, л. 1].

6 ноября 1992 г. Командующий пограничными войсками Республики Беларусь генерал Е. М. Бочаров сообщил В. Ф. Кебичу, что в Главном управлении пограничных войск при Совете Министров Республики Беларусь (далее – ГУПВ) разработан проект Соглашения между

Правительством Республики Беларусь и Правительством Украины «О сотрудничестве в области охраны государственных границ» (по дипломатическим каналам он был направлен для согласования с Украиной). При этом ГУПВ соглашалось с предложением украинской стороны о предварительном обсуждении вопроса о делимитации границы на уровне экспертов обеих республик [14, л. 6].

Параллельно, в соответствии с поручением В. Ф. Кебича от 24 сентября 1992 г. в Беларуси шла подготовка правительственной делегации на переговорах с Правительством Украины, и разработка проектов соглашений. Поскольку одним из вопросов предстоящих переговоров являлось сотрудничество в области охраны государственных границ, в состав группы экспертов был включен начальник отдела ГУПВ И. В. Рудов (разрабатывал проект соглашения) [14, л. 55, 57]. При этом в состав белорусской правительственной делегации на переговорах с Правительством Украины (ее возглавил В. Ф. Кебич) вошел и начальник ГУПВ Е. М. Бочаров [14, л. 59–60].

В ходе переговоров, которые состоялись 17 декабря 1992 г. в Киеве, стороны подписали Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Украины о сотрудничестве по пограничным и таможенным вопросам [14, л. 61–62, 69–70; 19]. Ст. 1 этого Соглашения предусматривало создание еще в 1992 г. Совместной комиссии для проведения делимитации и демаркации белорусско-украинской государственной границы. При этом до подписания Договора о государственной границе стороны в соответствии со ст. 6 Договора от 29 декабря 1990 г. согласились линией границы между Республикой Беларусь и Украиной считать существовавшую на тот момент границу (ст. 2) [14, л. 69–70].

Таким образом, проведенные в октябре – декабре 1992 г. Беларусью и Украиной работы можно рассматривать как *подготовительный этап*, который сопутствовал началу непосредственного переговорного процесса по делимитации белорусско-украинской государственной границы.

Начало переговорного процесса по делимитации, как *первого этапа работ по международно-правовому оформлению границы*, было положено с момента создания Совместной комиссии для проведения делимитации и демаркации белорусско-украинской государственной границы. Состав белорусской части был утвержден 7 декабря 1992 г. Президиумом Верховного Совета Республики Беларусь. Ее возглавил заместитель министра иностранных дел А. Н. Сычев. Кроме него в состав делегации вошли 11 человек (от ГУПВ – И. В. Рудов). Состав украинской части Совместной комиссии был определен 2 февраля 1993 г. Ее главой был назначен первый заместитель председателя Госкомграницы Ю. Бабанский. Впоследствии состав делегаций неоднократно изменялся, как и руководители белорусской (с 29 декабря 1993 г. – заместитель министра иностранных дел Г. С. Таразевич, а после его смерти – П. Г. Беляев) и украинской (А. Артемов) частей [13, с. 102].

На первоначальном этапе переговоров принципиальных разногласий у сторон не возникало и при определении прохождения линии государственной границы за основу принимались административные границы с учетом границ фактического землепользования. В 1993 г. была создана совместная рабочая группа с целью нанесения линии государственной границы на топографические карты, которая в 1993–1997 гг. неоднократно проводила свои заседания (в Киеве, Ровно, Луцке, Чернигове, Минске, Гомеле, Бресте, Брагине) [13, с. 102–104; 9, с. 126–127; 14, л. 111].

В течение 1993–1994 гг. стороны смогли достичь договоренностей о прохождении линии границы в пределах Житомирской, Ровенской, Черниговской, Волынской и Киевской областей.

После президентских выборов 1994 г. в Беларуси в деятельности Совместной комиссии наступила некоторая пауза. Запланированная на 26–27 октября 1994 г. встреча рабочей группы в Луцке была перенесена на более поздний срок (состоялась 3–7 апреля 1995 г. в Киеве) [13, с. 102]. В действительности, причиной переноса встречи являлись существенные разногласия, которые возникли у

представителей белорусской и украинской сторон.

Камнем преткновения стал вопрос о прохождении границы по рекам (из-за сложности рельефа местности и наличия спорных участков, которые образовались вокруг фарватеров рек). Украина настаивала на международной практике в определении прохождения границы, а именно по главному фарватеру рек. Данный подход в определении прохождения границы приводил к тому, что на территории Украины остались бы 2152 га белорусских земель, а украинских в Беларуси – 1172 га. Белорусская сторона осознавала невыгодность подобного предложения и настаивала на проведении границы по основному фарватеру в тех случаях, где она совпадала с прежней административной границей [13, с. 102–103].

С большим успехом решались вопросы относительно шоссейных дорог: здесь стороны согласились на выпрямлении линии границы и пропорциональный обмен территориями [13, с. 103].

К концу 1995 г. существующие противоречия по прохождению линии границы (в т. ч. по озеру Скорень) были сняты. Белорусская сторона согласилась с прохождением границы по главному фарватеру рек, а украинская – в свою очередь, приняла решение сократить число заречных территорий путем взаимовыгодного обмена [13, с. 104].

В течение 1996 г., в связи с общественно-политическим кризисом в Беларуси, приведшим к «похолоданию» в отношениях с Украиной, переговорный процесс по вопросу о делимитации государственной границы снова замедлился. Однако это время белорусская сторона использовала для оптимизации комиссий по делимитации и демаркации границы.

Дело в том, что до середины 1996 г. работы белорусской стороны по делимитации государственной границы проводилась различными комиссиями (отдельно для Украины, Литвы и Латвии). Поэтому МИД выступил с инициативой создания единой республиканской комиссии по делимитации и демаркации государственной границы, что позволило бы более эффективно и комплексно решать

поставленные задачи. Предложенную инициативу поддержал Глава государства А. Г. Лукашенко, который 1 августа 1996 г. подписал распоряжение об образовании Комиссии Республики Беларусь по делимитации и демаркации государственной границы. Комиссия получила право ведения переговоров с соответствующими органами Латвийской Республики, Литовской Республики и Украины. Возглавил ее посол по особым поручениям МИД [9, с. 132; 18, л. 1]. При этом главным органом государственного управления в вопросах делимитации и демаркации границы определялся МИД. Именно это ведомство занималось подготовкой проекта Договора, а после его подписания проводило необходимую процедуру внесения документа на ратификацию [18, л. 1–3].

К маю 1997 г. между белорусской и украинской стороной не осталось спорных вопросов относительно прохождения линии государственной границы, и в полном объеме был оформлен картографический материал. Результатом этого этапа работ стало подписание 12 мая 1997 г. Договора между Республикой Беларусь и Украиной о государственной границе, которое состоялось в ходе официального визита А. Г. Лукашенко в Киев [20].

Таким образом, в мае 1997 г. фактически завершился *второй этап* международно-правового оформления белорусско-украинской государственной границы, который стал возможен в результате достигнутого компромисса (обмен заречным земельным участками, прохождении границы по фарватеру рек). В итоге, к Украине отошло 5 островов и 6 урочищ, к Беларуси – 1 остров, 1 полуостров и 1 урочище [13, с. 106]. Оставалась только формальность – ратификация этого договора – однако она превратилась в отдельную проблему, на решение которой потребовалось 13 лет.

18 июля 1997 г. Верховная Рада Украины ратифицировала Договор о государственной границе. Однако позиция Беларуси осталась неизменной: сначала выполнение экономических обязательств, затем – ратификация. Учитывая дипломатическое давление со стороны Украины, А. Г. Лукашенко еще 2 июля 1997 г. отдал категоричное поручение главе своей

Адміністрацыі М. В. Мясніковичу: «Проблему прызнання задолженности Украины Беларуси увязать с ратификацией договора о границе» [17, л. 24; 18, л. 10].

Поэтому все последующие попытки украинской стороны ускорить этот процесс оказывались безрезультатными. Например, вопрос о ратификации Договора поднимался в ноябре 1997 г. во время подготовки визита Премьер-министра Украины В. П. Пустовойтенко Минск, и на встрече руководителей пограничных ведомств Беларуси и Украины 11–12 декабря 1997 г. в Бресте, однако безуспешно [15, л. 13, 14, 26].

Вопрос о ратификации договора всегда находился в поле зрения Президента Республики Беларусь. Так, при очередном пресс-подходе 5 мая 1998 г. А. Г. Лукашенко заявил, что ратификация договора возможна лишь при выполнении Украиной соглашений от 12 мая 1997 г. и ликвидации задолженности украинских субъектов хозяйствования за 1992 г. [13, с. 105].

Проблема ратификации Договора о государственной границе находилась в повестке дня многих двухсторонних встреч: 11–12 декабря 1998 г. во время рабочего визита Президента Украины Л. Д. Кучмы в Беларусь; на встрече Президентов 12–13 марта 1999 г. в Киеве [17, л. 107–108]; а также на встречах Премьер-министров и их заместителей (5 марта 1998 г. В. И. Кокорева и С. Л. Тигипко) [17, л. 116].

В частности, в соответствии с поручением Совета Министров от 22 декабря 1998 г. Государственный комитет пограничных войск Республики Беларусь (далее – Госкомпогранвойск) принял к исполнению План мероприятий по выполнению договоренностей, достигнутых между Президентами Беларуси и Украины в ходе встречи на высшем уровне 11–12 декабря 1998 г., в котором в п. 6 значился вопрос о ратификации Договора о государственной границе. 12 января руководитель пограничного ведомства А. А. Павловский просил Премьер-министра С. С. Линга внести изменения в этот пункт, определив его головным исполнителем МИД [18, л. 1].

18 января Премьер-министр поручил Госкомпогранвойск выполнить этот пункт совместно с МИД и Минюстом [18, л. 4]. 21 января 1999 г. руководитель пограничного

ведомства сообщил, что поскольку поручение Президента от 2 июля 1997 г., в котором «поручается увязать ратификацию договора о границе с проблемой признания Украиной задолженности Республики Беларусь не отменено», признавалось «внесение Договора на ратификацию преждевременным» [17, л. 24; 18, л. 9]. Эта позиция Госкомпогранвойск была согласована с руководством МИД (У. Р. Латыповым), представлена в Совет Министров [17, л. 25], и с ней 9 февраля 1999 г. согласился С. С. Линг [18, л. 8]. Впоследствии срок выполнения п. 6 Плана неоднократно переносился [18, л. 13–14, 109–110].

29 мая 2002 г. в г. Чернигове состоялась очередная рабочая встреча А. Г. Лукашенко и Л. Д. Кучмы, в ходе которой Президенты договорились о возможном вступлении в силу до 31 декабря 2002 г. Договора о государственной границе. Однако эта договоренность не была реализована из-за невыплаты украинской стороной долга [13, с. 106].

Более того, вопрос о ратификации Договора о государственной границе стал одним из наиболее острых в белорусско-украинских отношениях, поскольку из-за него откладывалось подписание иных соглашений, необходимых для полноценного международно-правового оформления государственной границы (Договор о режиме белорусско-украинской государственной границы; Соглашение о деятельности пограничных уполномоченных; Соглашение о передаче и приеме лиц через государственную границу; Соглашение о порядке пересечения белорусско-украинской границы гражданами, проживающими в приграничных районах; Соглашение о реадмиссии (обратном допуске лиц) и др.) [15–18].

Несмотря на то, что украинская сторона периодически признавала проблему долга (в протоколе встречи премьер-министров Республики Беларусь С. С. Сидорского и Украины В. Ф. Януковича в 2004 г. была зафиксирована и сумма долга – около 134 млн. долларов), подобная позиция в Украине подверглась жесткой критике со стороны политиков. Поэтому решение проблемы в очередной раз было заблокировано. И только

в 2009 г. во время визита А. Г. Лукашенко в Киев сторонам удалось урегулировать проблему, о чем сообщил В. А. Ющенко. В обмен на списание долга Украина предлагала Беларуси несколько компенсационных схем (в т. ч. с поставками электроэнергии со скидкой для последующего ее реэкспорта) [5, с. 384].

В соответствии с белорусской Конституцией Договор о Государственной границе между Республикой Беларусь и Украиной подлежал одобрению высшего законодательного органа (в форме обязательной ратификации). Поэтому в январе 2010 г. Совет Министров Республики Беларусь внес документ в Национальное собрание. 2 апреля 2010 г. Договор ратифицировала Палата представителей, а 26 апреля – одобрил Совет Республики. 17 мая 2010 г. А. Г. Лукашенко подписал Закон Республики Беларусь «О ратификации Договора между Украиной и Республикой Беларусь о государственной границе» [10, с. 375].

Однако из-за изменений в руководстве Украины (25 февраля 2010 г. Президентом был избран В. Ф. Янукович) и очередного похолодания в отношениях между государствами, возникли сложности со вступлением Договора в силу. В итоге, обмен ратификационными грамотами состоялся только через три года. 18 июня 2013 г. в Киеве во время официального визита А. Г. Лукашенко в Украину представителями дипломатических ведомств был подписан Протокол об обмене ратификационными грамотами о ратификации Договора между Украиной и Республикой Беларусь о государственной границе (от 12 мая 1997 г., г. Киев) [9, с. 129].

Это событие позволило странам приступить к *третьему* (демаркация, которая предусматривает проведение линии государственной границы на местности с обозначением ее специальными пограничными знаками) и *четвертому* (установление режима белорусско-украинской границы) этапам процесса международно-правового оформления государственной границы. Однако это уже тема отдельного научного исследования.

Выводы. Таким образом, установление белорусско-украинской государственной

границы в 1992–2013 гг. проходило в сложных геополитических и региональных условиях. На этот процесс существенное влияние оказывали политическая и социально-экономическая ситуация как в Республике Беларусь, так и в Украине. В результате, процесс международно-правового оформления белорусско-украинской государственной границы оказался значительно растянут во времени, что негативно влияло на принятие взаимосвязанных международных соглашений, а также осложняло жизнь приграничного населения двух государств.

В целом, анализ международно-правового оформления государственной границы позволил выделить несколько основных исторических этапов этого процесса. *Первый этап* – подготовительный (1992 г.), когда на повестку дня украинской стороной был поставлен вопрос о необходимости установления пограничного контроля между Беларусью и Украиной, и, соответственно, международно-правового оформления белорусско-украинской государственной границы. *Второй этап* включает процедуру делимитации государственной границы Республики Беларусь с Украиной (1992–2010 гг.). Однако в силу политических и социально-экономических обстоятельств, он делится на *два исторических периода: переговорный процесс* (1992–1997 гг.) и *ратификацию* подписанного 12 мая 1997 г. Договора о государственной границе (1997–2010 гг.). Во многом благодаря принципиальной позиции белорусской стороны, несмотря на некоторые противоречия в ходе переговоров по делимитации, все они, как и ратификация Договора, были успешно разрешены в ходе политического компромисса двух государств.

Список литературы

1. О Государственной границе Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 21 июля 2008 г., № 419-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2019 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2021.
2. О государственном суверенитете Республики Беларусь : Декларация Верхов. Совета Респ. Беларусь, 27 июля

- 1990 г., № 193–XII // Ведамасці Вярхоўн. Савета Рэсп. Беларусь. – 1991. – № 31. – Арт. 536.
3. Архипов, А. И. Деятельность белорусского государства по делимитации государственной границы в 1991–1997 гг. / А. И. Архипов // Весн. Гродзен. Дзярж. Ун-та. Сер. 1, Гісторыя і археалогія. Філасофія. Паліталогія. – 2019. – Т. 11, № 3. – С. 117–128.
 4. Архипов, А. И. Институционализация государственной границы белорусского государства / А. И. Архипов // Весн. Беларус. Дзярж. Экан. Ун-та. – 2019. – № 4. – С. 103–108.
 5. Хомич, С. Н. Территория и государственные границы Беларуси в XX веке: от незавершенной этнической самоидентификации и внешнеполитического произвола к современному status quo / С. Н. Хомич. – Минск : Экономпресс, 2011. – 416 с.
 6. О Государственной границе Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 4 нояб. 1992 г. // Ведамасці Вярхоўн. Савета Рэсп. Беларусь. – 1992. – № 31. – Ст. 509.
 7. О придании границе Республики Беларусь с Российской Федерацией, Украиной, Литовской Республикой и Латвийской Республикой правового статуса Государственной границы [Электронный ресурс] : постановление Верховн. Совета Респ. Беларусь, 11 июня 1993 г., № 2379–XII // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
 8. Заломай, И. Границы Республики Беларусь: от административных к государственным / И. Заломай, А. Шахнович // Беларусь в мире. – 1997. – № 2. – С. 13–15.
 9. Лукашевич, А. М. Становление пограничных войск Республики Беларусь (1991–1997 гг.) : моногр. / А. М. Лукашевич. – Минск : ИПС РБ, 2019. – 365 с.
 10. История пограничной службы Беларуси : учеб. пособие / В. С. Гедько [и др.]; под общ. Ред. В. С. Гедько. – Минск : ИВЦ Минфина, 2017. – 443 с.
 11. Архипов, А. И. Формирование государственной границы Беларуси / А. И. Архипов // Беларус. Думка. – 2018. – № 5. – С. 98–102.
 12. Архипов, А. И. Деятельность органов государственной власти по определению статуса и институционализации государственной границы: автореферат дис. ... канд. полит. Наук: 23.00.02 / А. И. Архипов; Акад. Управления при Президенте Респ. Беларусь. – Минск, 2020. – 22 с.
 13. Юрчак, Д. В. Процесс делимитации белорусско-украинской государственной границы / Д. В. Юрчак // Актуальные проблемы международных отношений и глобального развития: сб. науч. Ст. / сост. Е. А. Достанко; редкол.: А. М. Байчаров (гл. ред.) [и др.]. – Минск: БГУ, 2013. – Вып. 1. – С. 100–109.
 14. Служба архивной деятельности войсковой части 2007 (САД в/ч 2007). – Ф. 1. – Оп. 1. – Д. 15.
 15. САД в/ч 2007. – Ф. 1. – Оп. 5. – Д. 14.
 16. САД в/ч 2007. – Ф. 1. – Оп. 5. – Д. 15.
 17. САД в/ч 2007. – Ф. 1. – Оп. 5. – Д. 21.
 18. САД в/ч 2007. – Ф. 1. – Оп. 5. – Д. 22.
 19. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Украины о сотрудничестве по пограничным и таможенным вопросам, 17 дек. 1992 г. [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
 20. Договор о Государственной границе между Республикой Беларусь и Украиной, 12 мая 1997 г. [Электронный ресурс] // Законодательство стран СНГ. – Режим доступа: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=9668 – Дата доступа: 22.12.2019.

References

1. *O Gosudarstvennoj granice Respubliki Belarus' [Elektronnyj resurs] : Zakon Resp. Belarus', 21 iyulya 2008 g., № 419-3 : v red. Zakona Resp. Belarus' ot 09.01.2019 g. // Konsul'tantPlyus. Belarus' / ООО «YUrSpektr», Nac. centr pravovoj inform. Resp. Belarus'. – Minsk, 2021. [On the State Border of the Republic of Belarus [Electronic resource]: Law of the Republic. Belarus, July 21, 2008, No. 419-3: as amended. Law Resp. Belarus from 09/01/2019 // ConsultantPlus.*

- Belarus / LLC "YurSpektr", National center of legal inform. Rep. Belarus]. Minsk, 2021. (In Russian)
2. O gosudarstvennom suverenitete Respubliki Belarus': Deklaraciya Verhovnogo Soveta Respubliki Belarus 27 iyulya, 1990, no. 193-XII [On the state sovereignty of the Republic of Belarus: Declaration of the Supreme Council of the Republic of Belarus July 27, 1990, no. 193-XII]. *Vedamasci Vyarhoŭnaga Saveta Respubliki Belarus'* [Journal of the Supreme Council of the Republic of Belarus]. 1991, no. 31, art. 536. (In Russian)
 3. Arhipov, A. I. Deyatel'nost' belorusskogo gosudarstva po delimitacii gosudarstvennoj granicy v 1991–1997 gg. [The activity of the Belarusian state on the delimitation of the state border in 1991-1997]. *Vesnik Grodzenskaga dzyarzhajnaŭnaga ŭniversiteta. Ser. 1, Gistoryya i arhealogiya. Filasofiya. Palitalogiya* [Bulletin of Grodno State University. Ser. 1, History and Archeology. Philosophy. Policy]. 2019, vol. 11, no. 3, pp. 117–128. (In Russian)
 4. Arhipov, A. I. Institucionalizaciya gosudarstvennoj granicy belorusskogo gosudarstva [Institutionalization of the state border of the Belarusian state]. *Vesnik Belaruskaga dzyarzhajnaŭnaga ekanamichnaga ŭniversiteta* [Bulletin of the Belarusian State Economic University]. 2019, no. 4, pp. 103–108. (In Russian)
 5. Homich, S. N. *Territoriya i gosudarstvennyye granicy Belarusi v XX veke: ot nezavershennoj etnicheskoj samoidentifikacii i vneshnepoliticheskogo proizvola k sovremennomu status quo* [Territory and state borders of Belarus in the XX century: from incomplete ethnic self-identification and foreign policy arbitrariness to the modern status quo]. Minsk, 2011. 416 p. (In Russian)
 6. O Gosudarstvennoj granice Respubliki Belarus': Zakon Respubliki Belarus', 4 noyabrya 1992 g. [On the State Border of the Republic of Belarus: Law of the Republic Belarus, November 4, 1992]. *Vedamasci Vyarhoŭnaga Saveta Respubliki Belarus'* [Journal of the Supreme Council of the Republic of Belarus]. 1992, no. 31, art. 509. (In Russian)
 7. O pridanii granice Respubliki Belarus' s Rossijskoj Federaciej, Ukrainoj, Litovskoj Respublikoj i Latvijskoj Respublikoj *pravovogo statusa Gosudarstvennoj granicy : postanovlenie Verhovnogo Soveta Respubliki Belarus'*, 11 iyunya 1993 g., № 2379-XII [On giving the border of the Republic of Belarus with the Russian Federation, Ukraine, the Republic of Lithuania and the Republic of Latvia the legal status of the State Border: resolution of the Supreme Council of the Republic Belarus, June 11, 1993, no. 2379-XII]. [Electronic resource]. STANDARD. Legislation of the Republic of Belarus. National Center for Legal Information of the Republic of Belarus. Minsk, 2018. (In Russian)
 8. Zalomaj, I., Shakhnovich A. Granicy Respubliki Belarus': ot administrativnyh k gosudarstvennym [Borders of the Republic of Belarus: from administrative to state]. *Belarus' v mire* [Belarus in the world]. 1997, no. 2, pp. 13–15. (In Russian)
 9. Lukashovich, A. M. *Stanovlenie pograničnyh vojsk Respubliki Belarus' (1991–1997 gg.)* [Formation of the border troops of the Republic of Belarus (1991–1997)]. Minsk, 2019. 365 p. (In Russian)
 10. Ged'ko V. S. *Istoriya pograničnoj sluzhby Belarusi* [The history of the border service of Belarus]. Minsk, 2017. 443 p. (In Russian).
 11. Arhipov, A. I. Formirovanie gosudarstvennoj granicy Belarusi [Formation of the state border of Belarus]. *Belaruskaya dumka* [Belarusian thought]. 2018, no. 5, pp. 98–102. (In Russian)
 12. Arhipov, A. I. *Deyatel'nost' organov gosudarstvennoj vlasti po opredeleniyu statusa i institucionalizacii gosudarstvennoj granicy* [Activity of public authorities to determine the status and institutionalization of the state border]. Minsk, 2020. 22 p. (In Russian)
 13. Yurchak, D. V. Process delimitacii belorussko-ukrainskoj gosudarstvennoj granicy [The process of delimitation of the Belarusian-Ukrainian state border]. *Aktual'nye problemy mezhdunarodnyh otnoshenij i global'nogo razvitiya: sb. nauch. st.* [Actual problems of international relations and global development: col. of scient. art.]. Minsk, 2013, issue 1, pp. 100–109. (In Russian)
 14. *Sluzhba arhivnoj deyatel'nosti vojskovoĭ chasti 2007* [Service of archival activities of

- the military unit 2007]. F. 1. Inv. 1. C. 15. (In Russian)
15. *Sluzhba arhivnoj deyatel'nosti vojskovoј chasti 2007* [Service of archival activities of the military unit 2007]. F. 1. Inv. 5. C. 14. (In Russian)
16. *Sluzhba arhivnoj deyatel'nosti vojskovoј chasti 2007* [Service of archival activities of the military unit 2007]. F. 1. Inv. 5. C. 15. (In Russian)
17. *Sluzhba arhivnoj deyatel'nosti vojskovoј chasti 2007* [Service of archival activities of the military unit 2007]. F. 1. Inv. 5. C. 21. (In Russian)
18. *Sluzhba arhivnoj deyatel'nosti vojskovoј chasti 2007* [Service of archival activities of the military unit 2007]. F. 1. Inv. 5. C. 22. (In Russian)
19. *Soglashenie mezhdru Pravitel'stvom Respubliki Belarus' i Pravitel'stvom Ukrainy o sotrudnichestve po pogranichnym i tamozhennym voprosam, 17 dekabrya 1992 g.* [Agreement between the Government of the Republic of Belarus and the Government of Ukraine on cooperation on border and customs issues, 17 December. 1992]. [Electronic resource]. STANDARD. Legislation of the Republic of Belarus. National Center for Legal Information of the Republic of Belarus. Minsk, 2018. (In Russian)
20. *Dogovor o Gosudarstvennoj granice mezhdru Respublikoj Belarus' i Ukrainoj, 12 maya 1997 g.* [Agreement on the State Border between the Republic of Belarus and Ukraine, May 12, 1997]. Legislation of the CIS countries. Available at: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=9668. (accessed: 22.12.2019). (In Russian)

Received 7 April 2021