

ЭКСПОРТНО-ИМПОРТНАЯ ПОЛИТИКА СОВЕТСКОЙ БЕЛАРУСИ В 20-е гг. XX в.

Д.А. МИГУН

*Республиканский институт высшей школы,
г. Минск, Республика Беларусь*

Введение. Рассматриваемая проблема исследования актуализирована неполнотой рассмотрения в отечественной историографии комплекса мероприятий новой экономической политики на территории БССР в сфере развития внешней торговли с иностранными государствами. Условия, пути и формы развития межгосударственных торговых отношений, их специализация и динамика представляют собой интерес для глубокого исторического исследования. Важным представляется не только рассмотрение роли юридических субъектов внешнеэкономической деятельности в БССР, их иностранных партнеров, но и результативность внешней торговли, которую осуществляла Советская Беларусь с зарубежными государствами, в особенности – с Германией.

Основная часть. В 20-х гг. XX в. с началом проведения новой экономической политики на территории Советской Беларуси были открыты и расширяли свою работу государственные торговые организации: «Западлес», «Госторгбел», «Белснабторг», «Белмясоторг», «Центроземсклад» и др. Они занимались не только оптовой торговлей, но осуществляли и мелкооптовую и розничную продажу, вели заготовки сельскохозяйственного сырья. Возрождались и внешняя торговля Беларуси.

В 20-30-х гг. в экспорте республики наибольший вес занимали сельскохозяйственные продукты (льноволокно, льняное семя, щетина) и лес. Важнейшими рынками сбыта для Беларуси были Германия, Латвия и Польша. В обозначенный период времени менялся и ассортимент ввозимых товаров. Если в 1921-23 гг. ввозились в основном товары потребительского характера, то в 1925-26 гг. уже половину импорта составляли оборудование, полуфабрикаты и вспомогательные материалы для промышленности и сельского хозяйства. Так в Постановлении XI съезда КП(б)Б говорилось, что «экономическая структура БССР резко отличается от дореволюционной структуры, продукция промышленного производства занимает все большее место в общем обороте страны; также укрепляется обобществленный сектор в товарообороте. Частный капитал, занимавший относительно выгодное положение в начальный период проведения мероприятий новой экономической политики, все более и более вытесняется государственной торговлей и кооперацией» [1, с. 475].

В принятом ЦИК ССРБ в 1922 г. положении «О взаимоотношениях управления Уполнаркомвнешторга Беларуси с НКВТ РСФСР» говорилось о том, что Беларусь, находящаяся у самой границы с Западной Европой и представляющая собой важный транзитный путь для торговых сношений всей Советской Федерации с Западной Европой, особенно с Польшей и Германией, должна быть поставлена в отношении внешней торговли в исключительные условия [2, л. 13(об)]. Далее указывалось на то, что благодаря приграничному положению в Беларусь со всех концов Федерации стекаются потребители заграничных товаров, обращающиеся в Госторгбел или непосредственно за отпуском, или с заказами на ввоз из-за границы. Необходимость быстрого обслуживания клиентуры требует самостоятельности и гибкости в отношениях с иностранными контрагентами [2, л. 13(об)]. Неуклонное проведение принципа национализации внешней торговли и борьба с нарушением этого принципа приводят к необходимости создать для управления Уполнаркомвнешторга в Беларуси такие условия, при которых оно могло бы самостоятельно, решительно и быстро проводить необходимые мероприятия. Следует отметить, что в этом положении указывается на необходимость для Беларуси иметь собственное торговое представительство за границей, которое одно только в состоянии обеспечить надлежащее удовлетворение импортных потребностей края и наиболее выгодную реализацию его экспортных ресурсов [2, л. 14].

Еще в октябре 1921 г. Белвнешторг – юридическое лицо, которое представляло БССР на международной арене в области внешней торговли и экономического сотрудничества, провел переговоры с немецкой фирмой «Пфайфер и Шнайдер» о поставках товаров, необходимых для обеих сторон [3, с. 46]. Переговоры прошли весьма успешно и имели хорошие результаты для обеих сторон. О взаимовыгодном характере белорусско-немецкого сотрудничества в 1921 г. свидетельствует тот факт, что немецкая фирма "Ост-Вест" также открыла в БССР свое представительство. Сле-

дующим шагом в ответ со стороны Беларуси было открытие в марте 1922 г. представительства Белвнешторга в Германии.

Торговое представительство БССР открылось в Берлине только после того, как был подписан т.н. «торговый договор» [4, с. 40]. Сначала в Берлин прибыл уполномоченный Наркомвнешторговли РСФСР в Германии Б. Стаменков, а потом М. Мороз, который временно выполнял функции официального представителя в Германии.

В марте 1922 г. Наркомвнешторг Беларуси направил в Берлин своего полноправного представителя. Им стал Ю.В. Гольдштейн. Как следует из выписки из распоряжения по торговому представительству РСФСР в Германии № 53 от 23.05 1922 г., распоряжением СНК ССРБ Ю.В. Гольдштейн должен был представлять НКВТ Беларуси при торговом представительстве РСФСР в Германии [5, л. 11]. Ему предоставлялось право давать поручения всем отделам торгового представительства в отношении выполнения нарядов и поручений, получаемых им от НКВТ Беларуси. Далее указывалось на то, что все отделы представительства приглашаются оказывать Гольдштейну всемерное содействие при исполнении им обязанностей представителя НКВТ Беларуси [5, л. 11].

Из выданного ему официального документа (мандата) хорошо видны не только его полномочия, но и направленность внешней торговли Беларуси в 20-х годах, а также его зависимость от внешнеэкономической деятельности Советской России в Германии [5, л. 9].

С посылкой в Берлин специального постоянного представителя Белвнешторга стало проводиться более тщательное изучение германского товарного рынка, стали устанавливаться более тесные деловые связи [6, с. 16]. В первый же месяц своей деятельности представительство Белвнешторга в Германии разместило в нескольких немецких фирмах заказы на производство товаров, необходимых белорусским предприятиям: карданные ленты, металлические сетки и химические товары. Через несколько месяцев после подписания этих соглашений Германия становится основным внешнеполитическим торговым партнером нашего государства [7, с. 40].

В материале для докладчиков, пропагандистов и агитаторов «Увеличить экспорт – наша боевая задача» пояснялось, что такое иностранная торговля, что собой представляет экспорт и почему его необходимо наращивать [8, л. 397-400]. Так, в частности, там говорилось: «чем богаче обширнее богатства сырья края, тем шире и более прочной является ее хозяйственная независимость от ввоза из-за границы от других стран. Для Советского Союза, существующего в условиях капиталистического окружения, этот момент приобретает особое значение. Нам особенно необходимо стремиться к развитию своих ресурсов сырья, чтобы самим в необходимой мере и без перебоев обеспечивать свои фабрики и заводы, а также всякое иное производство. Максимальное использование заготовок, всякого рода сырья является поэтому одной из главных наших хозяйственных задач. Этим мы не только обеспечиваем удовлетворение своих потребностей в сырье, но и получаем возможность продавать ее за рубеж, усиливая этим в своих интересах те «экономические связи с капиталистическими странами», о которых говорит постановление XV партсъезда ВКП(б)» [8, л. 397].

Во второй половине 20-х гг. на долю Берлина приходилось уже две трети всего экспорта белорусских товаров за рубеж [4, с. 40]. По мнению профессора В.А. Космача, «и во внутреннем импорте БССР Германия также вышла на первое место по поставкам своих товаров в Беларусь. В импортных закупках республики удельный вес продукции германского происхождения увеличился на 40%. В 1926-1927 гг. БССР закупила в Германии импортных товаров на 1830,7 тыс. рублей при экспорте туда товарной продукции на 2989,1 тыс. рублей. Примерно такое же положение сложилось в советско-германских торгово-экономических связях 20-х – начала 30-х гг. в целом. Веймарская Германия являлась тогда главным стратегическим торговым партнером СССР» [4, с. 40].

Наиболее значительными предметами вывоза в Германию были шетина, пушнина, кожсырье, конский волос, скипидар, смола, деготь, орехи, грибы, мясо птицы, лес [9, с. 229-230]. В свою очередь ассортимент импорта из Германии в Беларусь включал машины, станки, хирургические инструменты, микроскопы, красители, ткани, проволоку, лабораторные принадлежности, сельскохозяйственные машины и оборудование, трубы, плуги, ножи, селитру, медицинские препараты и др. [7, с. 49].

В материале для докладчиков, пропагандистов и агитаторов «Увеличить экспорт – наша боевая задача» отмечалось, что «наиболее стремительное осуществление огромных планов индустриализации и электрофикации края требуют ввоза из-за границы разнообразного промышленного, сельскохозяйственного оборудования, полуфабрикатов и вспомогательных материалов. Чтобы получить нужную для этих закупок валюту, Советский Союз должен выбросить на заграничный рынок соответствующее количество зерна, сырья и изделий. Всякое невыполнение экспортного плана

неуклонно тянет за собой и сокращение импорта, а тем самым трудности и заминки на том или ином участке нашего строительства» [8, л. 397 (об)].

Следует отметить, что представители деловых кругов Германии вступали в активные контакты с промышленными предприятиями и торговыми организациями Беларуси. Во второй половине 20-х гг. Госторгбел закупала крупные партии оборудования и машин у целого ряда германских фирм для различных учреждений и организаций, промышленных предприятий и трестов Беларуси. Д.В.Романовский считает, что число немецких фирм, налаживавших в 20-30-х гг. сотрудничество с Беларусью могло доходить до 200 [7, с. 57].

Свидетельством заинтересованности немецких фирм в торговом сотрудничестве с БССР является то, что уже в феврале 1924 г. Советская Беларусь в числе других советских республик будущего Союза ССР была официально приглашена немецкими промышленно-торговыми кругами на проведение II-й восточно-европейской лесной ярмарки в Кенигсберге 25 – 28 марта 1924 г., где известная в то время белорусская торгово-промышленная организация «Лесбел» и «Западлес» демонстрировали свою продукцию [10, л. 35].

26 июня 1928 г. Наркомторг БССР информировал ряд организаций (Лесбел, Госторгбел, Белщетина, Белсельсоюз, Белкоопсоюз, Белкустпромсоюз, Белсельтрест) о необходимости принять участие в проведении в г. Кенигсберге международной промышленной ярмарки 11-14 июля 1928 г. [11, л. 215]. Как указывалось в этом документе, на данной ярмарке планировалась организация особого белорусского отдела, для которого должны быть выделены из БССР необходимые экспонаты (образцы, сопровождаемые пояснениями, диаграммы и прочее). В примерном перечне товаров для БССР, которые рекомендуются Торгпредством СССР в Германии указываются: лесоматериалы и фанера, щетина, кишки, лекарственные травы, лен и пенька, смолопродукты, яйца, сыр, мед и др. [11, л. 215].

Также Беларусь приглашалась на проведение Международной Лейпцигской выставки в августе 1928 г. [11, л. 111].

В соответствии с постановлением Правительства БССР в августе 1930 г. в Минске открылась Первая Всебелорусская выставка сельского хозяйства и промышленности [12, л. 2]. В руководстве БССР считали, что данная выставка будет иметь исключительно важное значение в политической и хозяйственной жизни страны [12, л. 4]. В целях ознакомления с новейшим заграничным оборудованием, приборами и инструментами, могущими найти полезное применение в условиях БССР, планировалось пригласить на выставку соответствующие иностранные фирмы и организации.

В письме Торгового представительства СССР в Берлине в адрес Главного выставочного комитета Первой Всебелорусской выставки сельского хозяйства и промышленности от 10.04.1930 г. указывалось, что 4 немецкие фирмы заявили о своем согласии принять участие в проведении выставки. Это «Зейц-Верке», «Грушвиц», «Саториус-Верке», «Кремат-Верк». 12 фирм еще не сообщили о своем решении [12, л. 137, 137 (об)].

Но некоторые немецкие фирмы отказались от участия в выставке, это «Фрембс и Фрейданберг», «Агра-Машиненфабрик», «Зименс и Хальске», «Езеф Фегеле», «Рудольф Вернике Хейлигенбейль Остпрейсен» [12, л. 137]. По мнению Д.В. Романовского, сказывался отрицательный рост антисоветских настроений в Германии, а также недовольство немецкой стороны жесткой таможенной политикой, коррупцией и ростом бюрократических препятствий во внешнеторговых ведомствах и аппарате СССР, в том числе в Беларуси [7, с. 62]. Все же Первая Всебелорусская выставка сельского хозяйства и промышленности прошла успешно и показала реальные достижения БССР за 10 лет советской власти.

В Резолюции по отчету Центрального комитета, принятой на XV съезде ВКП(б), проходившем в декабре 1927 г. в Москве, говорилось, что «государственно-кооперативный сектор занял решающие позиции на рынке, систематически вытесняя из него частный торговый капитал. Также расширились на основе монополии внешней торговли, несмотря на полубойкотистские меры капиталистического окружения, наши внешнеторговые связи при достижении активного сальдо торгового баланса» [13, с. 260].

В материале для докладчиков, пропагандистов и агитаторов «Увеличить экспорт – наша боевая задача» отмечалось, что «Беларусь прежде всего продает за границу лес: сосновые и еловые бревна и пиломатериалы, дубовые кряжи, бондарную клепку, фанеру из ольхи, также осину, ясень и др. За 1926-27 гг. всяких лесоматериалов было вывезено на сумму около 2,75 мил руб. Вторым по важности предметом белорусского экспорта является щетина. В обработанном виде ее в 1926 году было вывезено на сумму в 1,4 мил руб., а в 1927-28 гг. вывоз ее должен превысить 2 мил руб.

Вывоз мехов пушных зверей превысил миллион руб., льна (по одной Белгосторговле) – 1,5 мил руб., льняных семян и жмыхов – 0,6 мил руб. Из иных товаров наиболее значительным был спрос на сырые шкуры (меховые) – 1,5 мил руб., грибы (310 тыс. руб.), конский и иной волос (более 300 тыс. руб.), кишки и телячьи желудки (260 тыс. руб.), сырые шкуры (190 тыс. руб.), яйца (165 тыс. руб.), смолопродукты (125 тыс. руб.), лекарственные травы и сморчки (110 тыс. руб.). В небольшом количестве вывозились: живые гуси, пенька, тряпье, коровья шерсть, раки, яблоки, картошка, брусника, огуречные семена, льняной пух» [8, л. 398].

Заключение. Таким образом, в ходе осуществленного исследования удалось прийти к следующим выводам:

– с началом проведения новой экономической политики на территории БССР осуществляли свою деятельность государственные торговые организации, которые занимались не только оптовой торговлей, но и осуществлением мелкооптовых и розничных продаж, проведением заготовок сельскохозяйственного сырья, что было немаловажным для возрождавшейся внешней торговли Беларуси;

– в 20-30-х гг. XX в. в экспорте республики наибольшую долю занимали сельскохозяйственная продукция (льноволокно, льняное семя, щетина) и лес, а важнейшими рынками сбыта для Беларуси являлись Германия, Латвия и Польша;

– началом активной внешнеторговой деятельности БССР с Германией следует определять проведение в октябре 1921 г. Белвнешторгом – юридическим лицом, представлявшим БССР на международной арене в области внешней торговли и экономического сотрудничества, результативных переговоров с немецкой фирмой "Пфайфер и Шнайдер" о взаимовыгодных поставках товаров;

– свидетельством развития внешнеторговых отношений между БССР и Германией является открытие торгового представительства БССР в Берлине и направление в марте 1922 г. Наркомвнешторгом Беларуси своего полноправного представителя;

– свидетельством динамики межгосударственных тогово-экономических связей является не только увеличение доли размещаемых Белвнешторгом заказов на немецких предприятиях, но и возрастание заинтересованности промышленно-торговых кругов Германии в торговом сотрудничестве с БССР.

ЛИТЕРАТУРА

1. Коммунистическая партия Белоруссии в резолюциях и решениях съездов и пленумов ЦК. Сборник документов: в 6 т. / редколлегия: В.И. Бровиков [и др]. Минск. Ин-т истории партии при ЦК КПБ. Под общ ред В.И. Бровикова. –Мн.: Беларусь, 1983 – 1987 гг. –Т. 1. 1918 – 1927 г. – 1983 г. – 527 с.

2. Приказы Наркомвнешторга РСФСР, соглашение между СНК РСФСР и БССР по вопросам внешней торговли, проект положений об Уполномоченном Наркомвнешторга РСФСР при СНК БССР, представительствах правления Госторгбела и его местных органов при торговых представительствах РСФСР, Государственном транспортном тресте // Национальный архив Республики Беларусь. – Фонд 126. – Оп. 1. – Д. 84.

3. Ермаловіч, В. З гісторыі беларуска-нямецкага грамадскага супрацоўніцтва ў 20-х гадах XX стагоддзя / В. Ермаловіч // Беларуска-нямецкае грамадска-культурнае ўзаемадзеянне: гісторыя, сучаснасць, перспектывы: матэрыялы міжнароднага "круглага стала". Мінск, 29-30 красавіка 1996 г. / Аддзяленне культуралогіі і духоўных сувязей суседніх народаў Міжнароднай Акадэміі навук Еўразіі, Міжнародная асацыяцыя беларусістаў, Нацыянальны навукова-асветны цэнтр імя Ф. Скарыны пры Міністэрстве адукацыі і навукі Рэспублікі Беларусь; рэдкал.: Л. Кулажанка [і інш.]. Мінск, 1996. – С. 46-52.

4. Космач, В.А. Палітыка Рапала і беларуска-германскія гаспадарча-эканамічныя, навукова-тэхнічныя і культурныя сувязі у 1922-1932 гг.: стан, праблемы і вопыт / В.А. Космач // Беларуска-нямецкае грамадска-культурнае ўзаемадзеянне: гісторыя, сучаснасць, перспектывы: матэрыялы міжнароднага "круглага стала". Мінск, 29-30 красавіка 1996 г. / Аддзяленне культуралогіі і духоўных сувязей суседніх народаў Міжнароднай Акадэміі навук Еўразіі, Міжнародная асацыяцыя беларусістаў, Нацыянальны навукова-асветны цэнтр імя Ф. Скарыны пры Міністэрстве адукацыі і навукі Рэспублікі Беларусь; рэдкал.: Л. Кулажанка [і інш.]. Мінск, 1996. — С. 39-46.

5. Мандат Полномочного представителя Управления Уполнаркомвнешторга СССР при СНК БССР в Германии Гольштейна Ю.В., удостоверения, выданные частным лицам на право заготовки товаров за пределами БССР // Национальный архив Республики Беларусь. – Фонд 126. – Оп. 1. – Д. 92.

6. Внешняя торговля ССР Белоруссии. Обзор деятельности Белорусского Областного Управления НКВТ и Государственной Импортно-Экспортной Торговой Конторы «Госторгбел» за 1921 – 23 гг. Минск.; Издание Белорусского Областного Управления, 1924. – 33 с.

7. Космач, В.А., Советская Беларусь и Германия в 1917 – 1932 гг.: кампания солидарности, торговли, культурный обмен (уроки истории для современности) / В.А. Космач, Д.В. Романовский. —Витебск: Изд-во ВГУ им. П.М. Машерова. 2001. – 156 с.

8. Переписка с Наркомторгом СССР, представительствами БССР и торговыми организациями об экспорте и импорте товаров // Национальный архив Республики Беларусь. – Фонд 117. – Оп. 1. – Д. 528.

9. Внешняя торговля СССР за период 1918-1927\28 гг. статистический обзор / Под ред. А.П. Винокура и С.Н. Бакулина. Ленинград-Москва, Снабкоопгиз, типография им. Т. Лоханкова, 1931. – 847 с.

11. Циркуляры Наркомвнешторга и Народного комиссариата по иностранным делам (НКВД) СССР, положения о порядке выдачи уполномоченными Наркомвнешторга СССР заграничных служебных паспортов и разрешений на выезд за границу, отделе государственной хлебной инспекции Наркомтруда СССР и его местных органах, проекты должностных инструкций директора-распорядителя Госторгбела, штатное расписание Управления Уполнаркомвнешторга СССР при СНК БССР, утверждено СНК БССР 9 июня 1924 г. Программа 2-й восточно-европейской ярмарки в г. Кенигсберге (25 –28 мая 1924 г.) // Национальный архив Республики Беларусь. – Фонд 126. – Оп. 1. – Д. 129.

12. Переписка с торговыми представительствами СССР за границей об экспорте товаров // Национальный архив Республики Беларусь. – Фонд 117. – Оп. 1. – Д. 538.

13. Список экспонатов, сельхозмашин и инвентаря, переписка с заграничными организациями // Национальный архив Республики Беларусь. – Фонд 50. – Оп. 1. – Д. 87.

14. Коммунистическая партия Советского Союза в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК (1898 – 1988 гг.) Сборник документов: в 15 т. 9-е изд., дополненное и исправленное / М. Ин-т марксизма-ленинизма при ЦК КПСС. – М.: Политиздат, 1983 – 1989 гг. – Т. 4. 1926 – 1929 г. Под общ. Ред. А.Г. Егорова. – 1984 г. – 575 с.

THE EXPORT AND IMPORT POLICY OF THE SOVIET BELARUS IN 20TH OF XX CENTURY

D.A. MIGUN

Summary

In the article the author in detail researches a wide complex of actions of the Soviet government of Belarus on development of export and import policy in 20th years of XX century. The author in detail investigates development of German and Belarus trade relations. By preparation of the given researches the author investigated documents of National archive of Belarus became accessible recently for reseachers.

© Мигун Д.А.

Поступила в редакцию 15 января 2010г.